

# 宮城県土木部 東日本大震災 5年間の復旧・復興の記録

//////////////////////////////////// 平成23年度～平成27年度 //////////////////////////////////////

発災から5年間の公共土木・建築施設の復旧・復興と  
創造的復興に向けた取組



平成29年3月  
宮城県土木部

## はじめに

---

未曾有の被害をもたらした東日本大震災から6年が経過しました。

この間、全国の皆様をはじめ関係機関、関係団体の方々から多大なる御支援と御協力をいただき、県土の復旧・復興を進めることができました。震災直後から御尽力いただきましたことにつきまして心から感謝申し上げます。

本県では、平成23年10月に策定した「宮城県震災復興計画」に基づき、「迅速な震災復興」、「産業経済の安定的な成長」、「安心して暮らせる宮城」、「美しく安全な県土の形成」を政策推進の基本として、「創造的復興」の実現に向けて全力で取り組んでいます。

県民の安全で安心な暮らしを支える社会資本整備においては、土木建築行政分野の部門別計画である宮城県社会資本再生・復興計画の基本理念として、「次世代に豊かさを引き継ぐことのできる持続可能な宮城の県土づくり」を掲げ、災害に対し粘り強い県土構造への転換を図るほか、高台移転、職住分離、多重防御による大津波対策など、沿岸防災の観点から被災教訓を活かした「災害に強いまちづくり宮城モデルの構築」に取り組み、復旧・復興を推進しています。

本記録誌は、10年間の宮城県震災復興計画の折り返し地点を迎えることを受け、発災から平成27年度までの5年間の土木部における公共土木・建築分野の復旧・復興に向けた歩みについて、応急対応の初動期から災害に強いまちづくり宮城モデルの構築に向けた復旧・復興期までの各取組をまとめるとともに、それぞれの取組を振り返り評価できる点や改善すべき点などを整理しました。

本県といたしましては、今回の震災から学んだ経験や教訓をしっかりと今後の災害対策に生かしていくとともに、全国の都道府県や市町村などの防災対策に御活用いただければ幸甚に存じます。

平成29年3月 宮城県土木部長 遠藤信哉

---

# 目次

## 第1章

### 東日本大震災の概要

第1節	災害の概要	
第1項	地震の概要	4
第2項	津波の概要	7
第3項	地殻変動の概要	11
第2節	被害の概要	
第1項	人的・身近な生活の被害	12
第2項	公共土木施設等の被災写真	14

## 第2章

### 初動期編

第1節	地震発生後の対応	
第1項	土木部災害対策本部の設置	36
第2項	土木部所管施設別の被災状況と対応	42
第3項	各地方公所における震災対応状況	56
第2節	土木部業務継続計画（BCP）	
第1項	土木部業務継続計画と実際の対応	60
第2項	土木部業務継続計画（BCP）の改訂	62
第3節	応急仮設住宅の供給等	
第1項	被災建築物応急危険度判定	64
第2項	被災宅地危険度判定	65
第3項	応急仮設住宅の供給	66

## 第3章

### 復旧期編

第1節	災害査定	
第1項	公共土木施設災害復旧事業費	70
第2項	水管理・国土保全局の災害査定（道路、橋梁、河川、海岸、砂防）	72
第3項	水管理・国土保全局の災害査定（下水道）	74
第4項	都市局の災害査定（公園、都市施設）	76
第5項	港湾局の災害査定	78
第6項	住宅関連の災害査定	80

第1節	災害に強いまちづくり宮城モデルの構築	
第1項	災害に強いまちづくり宮城モデルの役割と位置付け	84
第2項	東日本大震災から得られた教訓や課題	87
第3項	「災害に強いまちづくり宮城モデル」とは	97
第2節	安心安全なまちづくり	
第1項	新しい津波防災の考え方	98
(1)	レベル1津波に対応する防潮堤等の整備	100
(2)	レベル2津波に対応する防潮堤の「粘り強い構造」	107
第2項	地形特性や被災教訓を踏まえた新しいまちづくり	110
(1)	多重防御によるまちづくり	113
(2)	復興まちづくりへの支援	116
(3)	復興まちづくりに関する各種法律等の運用	129
(4)	復興まちづくりにおける住民合意形成	131
第3項	住まいの早期復旧	133
(1)	災害公営住宅及び復興住宅の整備への支援	134
(2)	住宅の自立再建への支援	142
第3節	災害に強い「道路」・「港湾」・「空港」	
第1項	ラダー型防災道路ネットワークの整備	144
(1)	命の道となる防災道路ネットワークの整備	145
第2項	物流・交流基盤の強化	152
(1)	災害に強い港湾の形成	153
(2)	災害に強い空港の形成	158
第3項	その他の取組	159
第4節	早期復旧と復興の加速化に向けた取組	
第1項	早期の用地取得対策	164
(1)	適切・迅速な用地取得のための体制整備	166
第2項	受注環境改善と施工確保対策	172
(1)	復旧・復興事業の施工確保の取組	173
第5節	震災教訓の伝承	
第1項	3.11 伝承・減災プロジェクト	178

第5章

## 創造的復興編

---

- 第1節 宮城県広域防災拠点整備
  - 第1項 宮城県広域防災拠点の整備に向けて ..... 184
  - 第2項 圏域防災拠点の整備 ..... 187
- 第2節 仙台空港民営化
  - 第1項 東日本大震災からの復旧、そして民営化 ..... 188
  - 第2項 民営化でもたらされる“好循環” ..... 190

第6章

## 総括編

---

- 第1節 これまでの5年間の総括 ..... 194
- 第2節 復旧・復興の完了に向けて ..... 201

## 資料編

---

- 資料1 他都道府県からの応援派遣職員 ..... 204
- 資料2 国・県・土木部の5年間の歩み ..... 206