

東部土木事務所の復旧・復興事業の取り組みについて

1. 管内の概要

当事務所の所管区域は、石巻市、東松島市、牡鹿郡女川町の 2 市 1 町で構成されており、面積及び人口は下表のとおりで、それぞれ県全体の約 1 割を占めています。

管内の地形は、東側が太平洋に面してリアス式海岸が形成されており、南側は特別名勝松島に接しています。地域の中央を北上川が流れ、その流域には耕地が広がり、西部地域には南北に低い丘陵が連なっています。

基幹産業は、世界屈指の漁場である金華山・三陸沖を控え、古くから漁業・水産加工業が発達しているほか、工業分野では石巻工業港を核とする木材関連業などが成長しています。

当事務所では、東日本大震災からの復興事業のほか、三陸縦貫自動車道へのアクセス道路など圏域の産業・生活基盤を支える道路交通網の整備や、河川・海岸・砂防事業など、安全・安心な圏域づくりに向けた基盤整備に取り組んでいます。

| | 面積 | 世帯数 | 人口 |
|------|------------------------|----------|-----------|
| 石巻市 | 554.58 km ² | 60,553 戸 | 148,665 人 |
| 東松島市 | 101.36 km ² | 15,379 戸 | 40,290 人 |
| 女川町 | 65.35 km ² | 3,156 戸 | 6,854 人 |
| 計 | 721.29 km ² | 79,088 戸 | 195,809 人 |



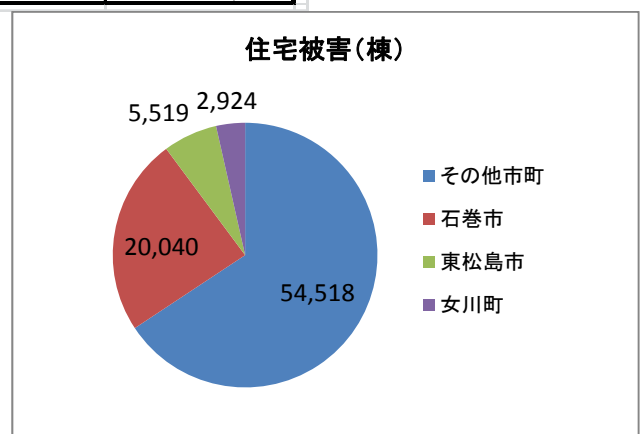
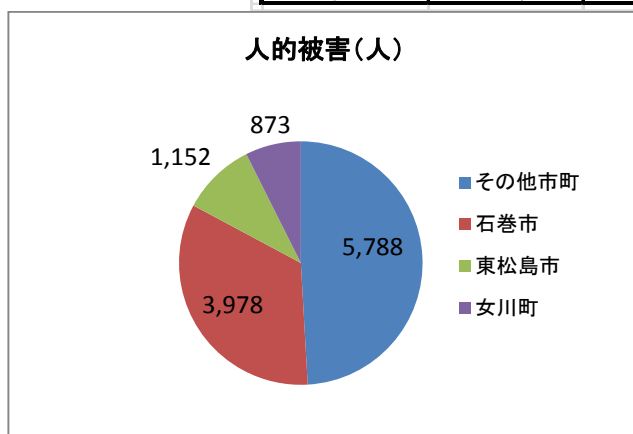
※面積はH27.10.1 国土地理院，世帯数・人口はH28.1.31 住民基本台帳：県統計課資料より

2. 東日本大震災の管内の状況

当事務所管内では、東北地方太平洋沖地震において、石巻市、東松島市で震度 6 強の非常に強い揺れを観測し、電子基準点「牡鹿」（宮城県石巻市）では、東南東方向へ約 5.3m 移動、約 1.2m 沈下するなどの地殻変動が観測されました。さらに、管内沿岸部は大津波に襲われ、女川町では 18.5m の津波高を確認するなど、管内全ての市町において津波による甚大な被害が発生しました。

| 区分 | 人的被害(人) | | 住家被害(棟) |
|------|---------|-------|---------|
| | 死者 | 行方不明者 | 全壊 |
| 宮城県 | 10,558 | 1,233 | 83,001 |
| 石巻市 | 3,552 | 426 | 20,040 |
| 東松島市 | 1,129 | 23 | 5,519 |
| 女川町 | 615 | 258 | 2,924 |
| 管内計 | 5,296 | 707 | 28,483 |

東日本大震災における管内被害状況 (H29.3 現在)
[宮城県危機対策課 HP より]



東部土木事務所被害状況一覧表

| 施設名称 | 路線数等 | 箇所 | 被害額(百万円) | 全体路線等/延長 | 備考 |
|------|------|-----|----------|-------------|-----------|
| 河川 | 30 | 28 | 127,604 | 44 河川/163km | 堤防の沈下・決壊 |
| 急傾斜 | 2 | 2 | 5 | 120 箇所 | 擁壁損傷等 |
| 海岸 | 24 | 25 | 52,126 | 28 海岸/25km | 堤防の決壊等 |
| 道路 | 34 | 528 | 21,559 | 39 路線/415km | 路面損傷等 |
| 橋梁 | 15 | 32 | 25,548 | 170 橋/7km | 落橋, 重大な損傷 |
| 計 | | 615 | 226,842 | | |



【津波被災直後(東内海橋)】



【現在、上流側に新内海橋工事中】



【石巻市門脇小学校】



【女川町市街地】

3. 事務所の組織体制

当事務所は、震災後の平成 24 年度に事務所の組織を 10 班体制から 14 班体制に増強するなど、膨大な災害復旧事業と復興事業に対応してきました。平成 29 年度は 16 班体制（職員数 143 名（事務 31 名，技術 59 名，任期付き 11 名，再任用 3 名，自治法派遣 18 名，非常勤職員 10 名，臨時職員 11 名）となっており，災害復旧事業，復興事業とともに，通常事業としての道路，公園の建設・管理，河川海岸等の整備・管理，建築確認等の業務を推進しています。

4. 当事務所における予算の推移

(単位:百万円)

| | H22 年度 | H23 年度 | H24 年度 | H25 年度 | H26 年度 | H27 年度 | H28 年度 | H29 年度 |
|-------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|--------|
| 補助事業 | 1,850 | 17,544 | 84,005 | 78,379 | 72,135 | 55,363 | 62,819 | 31,586 |
| 県単独事業 | 1,600 | 950 | 634 | 1,108 | 1,212 | 1,030 | 1,875 | 3,413 |
| 計 | 3,450 | 18,494 | 84,639 | 79,487 | 73,347 | 56,393 | 64,694 | 34,999 |

※平成 23, 26 年度は 9 月現計，平成 24, 25, 27, 28, 29 年度は当初予算。

平成 29 年度の実行予算（前々年事故繰越、前年明許繰越を含む）は約 900 億円となっている。

5. 管内の復旧・復興事業等の進捗状況

(1) 災害復旧事業

当事務所管内の公共土木施設災害復旧事業は、全 615 箇所のうち、全箇所（100%）に着手し、570 箇所（約 93%）で完了しています。また、金額ベースでは、全体事業費 2,271 億円に対して、着手済みが 1,913 億円（約 84%）、完了が 1,300 億円（約 57%）となっています。

H29.9.30現在(事業費は本省変更額) ()内はH29.3.31時点

| 工種 | 事業箇所数 | | | 着手率(%) 箇所ベース | 完了率(%) 箇所ベース | 備考 |
|-------|--------------|--------------|--------------|------------------|------------------|-----------------------------|
| | 全体 | 着手済 | うち完了 | | | |
| 河川・砂防 | 30 (30) | 30 (30) | 16 (12) | 100.0% (100.0%) | 53.3% (40.0%) | 河川関係 着手率:100% 完了率:52.7% |
| 海岸 | 25 (25) | 25 (25) | 13 (9) | 100.0% (100.0%) | 52.0% (36.0%) | |
| 道路 | 528 (528) | 528 (528) | 517 (513) | 100.0% (100.0%) | 97.9% (97.2%) | 道路関係 着手率:100% 完了率:96.6% |
| 橋梁 | 32 (32) | 32 (32) | 24 (23) | 100.0% (100.0%) | 75.0% (71.9%) | |
| 合計 | 615 (615) | 615 (615) | 570 (557) | 100.0% (100.0%) | 92.7% (90.6%) | |
| 工種 | 事業費(億円) | | | 着手率(%) 事業費ベース | 完了率(%) 事業費ベース | 備考 |
| | 全体 | 着手済 | うち完了 | | | |
| 河川・砂防 | 1,288 (1276) | 1,113 (1098) | 670 (655) | 86.4% (86.1%) | 52.0% (51.3%) | 河川関係 着手率:87.0% 完了率:55.9% |
| 海岸 | 511 (521) | 453 (466) | 335 (340) | 88.6% (89.4%) | 65.6% (65.3%) | |
| 道路 | 216 (216) | 188 (187) | 165 (164) | 87.0% (86.6%) | 76.4% (75.9%) | 道路関係 着手率:73.5% 完了率:62.5% |
| 橋梁 | 256 (256) | 159 (150) | 130 (103) | 62.1% (58.6%) | 50.8% (40.2%) | |
| 合計 | 2,271 (2269) | 1,913 (1901) | 1,300 (1262) | 84.2% (83.8%) | 57.2% (55.6%) | |

○災害復旧工事完成箇所の写真



【北上運河（東松島市）】



【鰐ヶ淵海岸（東松島市）】



【新北上大橋（石巻市）】

(2) 多重防御による津波防災・減災対策

津波防護レベル（レベル1）対策として、河川において8箇所、海岸において15箇所全ての災害復旧工事に本格工事着手しています。また、多重防御による津波減災レベル（レベル2）対策として、（都）門脇流留線において高盛土構造の街路事業（復興交付金）を推進しています。

さらに、災害時の一時的な避難場所としても活用できる、防災機能を有した「石巻南浜津波復興祈念公園」や「矢本海浜緑地」の整備を図ることとしています。

| 施設別 | 箇所数 | 着手 | H29.7迄完 | 完成率 | 備考 |
|--------|-----|----|---------|-----|---|
| 河川堤防 | 8 | 8 | 1 | 13% | 相川沢川, 大原川, 湊川, 淀川, 女川, 定川, 南北上運河, 北上運河, (H29 未完成: 女川, 定川, 北上運河) |
| 海岸保全施設 | 15 | 15 | 4 | 27% | 白浜, 長塩谷, 横須賀, 谷川, 大谷川, 清水田, 大原, 東侍浜, 石巻長浜, 大曲, 州崎, 東名, 長浜, 長石, 仁斗田, (H29 未完成: 清水田, 大原, 東侍浜, 東名, 石巻長浜, 大曲, 長浜) |
| 計 | 23 | 23 | 5 | 22% | |

○工事状況写真



【女川橋（女川町宮ヶ崎）】



【大原海岸（石巻市大原）】



【(都)門脇流留線（石巻市魚町）】

(3) 復興まちづくりを支援する道路整備

被災市街地復興土地地区画整理事業や防災集団移転促進事業などの市・町の復興まちづくりに関連する復興道路の整備は、全体事業費約 853 億円 10 路線 25 箇所のうち、(国)398 号相川工区、(主)奥松島松島公園線州崎工区、(主)女川牡鹿線小乗浜工区など、23 箇所の工事に着手しています。

【道路整備事業】

H29.9.30時点

| 市町名 | 路線名 | 箇所名 | 延長 (Km) | 全体事業費 (百万円) | 執行済額 (百万円) | 内、工事契約額 (百万円) | 工事着手 | H29年度事業内容 | 工期 |
|--------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------|---------------------------------|---------|
| 石巻市 | (国)398号 | 相川 | 1.91 | 7,311 | 4,215 | 3,695 | ○ | 用地補償、道路改良、トンネル、橋梁上下部 | H24~H31 |
| | " | 雄勝 | 2.89 | 5,204 | 767 | 419 | ○ | 設計、用地測量、用地補償、道路改良、橋梁下部 | H24~H32 |
| | " | 湊 | 1.50 | 2,030 | 927 | 431 | ○ | 用地補償、道路改良 | H24~H30 |
| | (主)石巻鮎川線 | 小網倉浜 | 1.82 | 1,570 | 1,511 | 1,265 | ○ | 用地補償、道路改良 | H24~H30 |
| | " | 給分浜 | 2.06 | 2,170 | 351 | 28 | ○ | 用地補償、工事着手 | H24~H32 |
| | " | 十八成浜 | 2.08 | 2,479 | 1,248 | 939 | ○ | 用地補償、道路改良 | H24~H31 |
| | (主)女川牡鹿線 | 鯉浦 | 1.40 | 1,700 | 513 | 318 | ○ | 用地買収、土工、舗装 | H24~H31 |
| | " | 大谷川浜 | 0.92 | 1,450 | 488 | 348 | ○ | 土工、舗装 | H24~H30 |
| | " | 谷川浜 | 1.54 | 1,200 | 880 | 682 | ○ | 土工、舗装 | H24~H30 |
| (一)石巻雄勝線 | 藤巻 | 0.94 | 2,195 | 26 | 0 | ○ | 用地補償 | H24~H32 | |
| (一)釜谷大須雄勝線 | 伊勢畑 | 0.92 | 1,676 | 1,242 | 966 | ○ | 道路改良、橋梁下部、函渠 | H25~H30 | |
| 計 5路線 | 11箇所 | 18.0 | 28,985 | 12,168 | 9,091 | 10 | | | |
| 女川町 | (国)398号 | 市街地 | 2.9 | 3,211 | 3,597 | 1,982 | ○ | 女川橋仮橋撤去、公管金(工事・用地補償)、下水執行委任(工事) | H23~H30 |
| | " | 市街地(2) | 1.55 | 1,202 | 792 | 627 | ○ | 土工、舗装 | H23~H29 |
| | (主)女川牡鹿線 | 飯子浜 | 2.86 | 2,891 | 1,228 | 855 | ○ | 用地買収、土工、函渠 | H24~H32 |
| | " | 小乗浜 | 1.05 | 3,012 | 1,278 | 1,095 | ○ | 用地買収、トンネル、橋梁下部、橋梁上部 | H24~H30 |
| | " | 高白 | 1.16 | 714 | 589 | 440 | ○ | 用地補償、土工、函渠 | H24~H29 |
| | (一)出島線 | 寺間 | 1.18 | 324 | 292 | 200 | ○ | 土工、舗装 | H23~H29 |
| 計 3路線 | 7箇所 | 11.4 | 12,146 | 7,720 | 5,199 | 7 | | | |
| 東松島市 | (主)奥松島松島公園線 | 州崎 | 3.00 | 5,233 | 2,514 | 2,409 | ○ | 地盤改良工、盛土工 | H23~H32 |
| | " | 宮戸 | 1.06 | 3,982 | 1,825 | 1,579 | ○ | 用地補償、橋梁下部工、地盤改良工 | H23~H31 |
| 計 1路線 | 2箇所 | 4.1 | 9,215 | 4,339 | 3,988 | 2 | | | |
| 計 7路線 | 20箇所 | 33.5 | 50,346 | 24,227 | 18,278 | 19 | | | |

【街路整備事業】

| 市町名 | 路線名 | 箇所名 | 延長 (Km) | 全体事業費 (百万円) | 執行済額 (百万円) | 内、工事契約額 (百万円) | 工事着手 | H29年度事業内容 | 工期 |
|--------------|------------|-------------|---------------|---------------|--------------|---------------|------|------------------|---------|
| 石巻市 | (都)大街道石巻港線 | | 0.87 | 1,101 | 599 | 125 | ○ | 用地補償、道路改築 | H23~H30 |
| | (都)門脇流留線 | 門脇地区 | 4.20 | 19,850 | 7,881 | 359 | ○ | 用地補償、道路改築 | H24~H32 |
| | " | 南浜地区 | 1.10 | 1,503 | 96 | 0 | ○ | 用地補償 | H24~H32 |
| 東松島市 | (都)矢本門脇線 | 魚町地区 | 2.60 | 7,081 | 3,112 | 1,146 | ○ | 用地補償、道路改築 | H24~H32 |
| | " | 市街地(2) | 3.98 | 5,389 | 2,992 | 2,408 | ○ | 用地買収、橋梁下部工、道路改良工 | H24~H32 |
| 計 3路線 | 5箇所 | 12.8 | 34,924 | 14,680 | 4,038 | 4 | | | |

| | | | | | | | | |
|----------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|-----------|-------------------------|--|
| 合計 10路線 | 25箇所 | 46.2 | 85,270 | 38,907 | 22,316 | 23 | 着手率:箇所92%、事業費45% | |
|----------------|-------------|-------------|---------------|---------------|---------------|-----------|-------------------------|--|

○工事状況写真等



【(主)石巻鮎川線 十八成浜道路改良】



【(都)矢本門脇線 (仮)新定川大橋】



【(国) 398号 御前浜復興道路改良】



【(主)奥松島松島公園線 宮戸道路改良】

(4) 防災道路ネットワーク整備

①広域的な防災道路や半島部などを連絡する道路の整備

大規模災害時においても確実に交通ルートが確保できるよう、地域間の連携を強化する道路と、半島部などを連絡する道路を重点的に整備しています

【防災道路ネットワーク整備事業】

H29.9.30時点

| 市町名 | 路線名 | 箇所名 | 延長 (Km) | 全体事業費 (百万円) | 執行済額 (百万円) | 内、工事契約額 (百万円) | 工事着手 | H29年度事業内容 | 工期 |
|--------------|--------------|-------------|---------------|---------------|---------------|---------------|--------------------------|--------------------------|---------|
| 石巻市 | (国)398号 | 大瓜 | 3.4 | 12,744 | 10,387 | 8,666 | ○ | 地盤改良,道路改良,橋梁上下部 | H21~H29 |
| | (主)石巻鮎川線 | 風越(Ⅱ) | 1.2 | 4,000 | 2,466 | 2,035 | ○ | 事業認定申請,橋梁下部14基 | H19~H31 |
| | (一)石巻雄勝線 | 雄勝峠 | 17.0 | 2,600 | 673 | 208 | ○ | 用地補償,道路改良 | H23~H32 |
| | (一)石巻女川インター線 | 蛇田 | 0.34 | 483 | 483 | 359 | 完了 | — | H24~H27 |
| 計 4路線 | 4箇所 | 21.9 | 19,827 | 14,009 | 11,268 | 4 | | | |
| 女川町 | (国)398号 | 崎山 | 0.92 | 2,816 | 82 | 0 | | 測量設計,用地買収,トンネル,起点部道路改良着工 | H28~H31 |
| | (一)石巻女川線 | 浦宿 | 0.66 | 5,030 | 2,069 | 1,833 | ○ | 補償, JR協定, 橋梁上・下部, 国道切廻し | H20~H32 |
| | (主)女川牡鹿線 | 高白 | 1.5 | 2,600 | 1,632 | 1,504 | ○ | 用地買収, 土工, 舗装, トンネル(設備) | H24~H31 |
| 計 3路線 | 3箇所 | 3.0 | 10,446 | 3,783 | 3,337 | 2 | | | |
| 計 6路線 | 7箇所 | 25.0 | 30,273 | 17,792 | 14,605 | 6 | 着手率: 箇所86%、事業費59% | | |

○工事状況写真等



【(国)398号石巻バイパス(Ⅱ期)】



【(一)石巻女川線 浦宿バイパス】

②緊急輸送道路及び主要幹線道路等の橋梁耐震化

緊急輸送道路上の橋梁耐震対策については、開北橋の完了により管内すべてで完了しました。平成27年度以降は、主要幹線道路の長大橋などの耐震補強について、重点的に整備を進めています。

橋梁耐震化事業一覧表

| 市町名 | 路線名 | 橋梁名 | 橋長(m) | 事業費(百万円) | 事業期間 | 事業理由 |
|-----|----------|-----|-------|----------|---------|--------|
| 石巻市 | (主)石巻河北線 | 開北橋 | 285.0 | 430 | H20~H26 | 緊急輸送道路 |
| | (主)河南米山線 | 神取橋 | 287.1 | 471 | H24~H31 | 大規模橋梁 |
| | (主)河南築館線 | 及川橋 | 205.9 | 508 | H24~H31 | 大規模橋梁 |

○工事状況写真等



【神取橋耐震補強】



【及川橋耐震補強】

6. 復旧・復興事業の課題と対応方針

(1) 用地取得の推進

災害復旧事業及び復興事業に伴う用地取得については、併せて 4,334 筆の用地取得が必要であり、そのうち、災害復旧事業では、1,761 筆中 1,391 筆(約 79%)を、復興事業では、2,573 筆中 1,690 筆(約 66%)を取得しています。

復旧・復興事業の進捗には用地取得の推進が必要ですが、県の 7 土木事務所の中でも取得筆数が最も多い膨大な量の用地取得を推進するため、外部委託を積極的に活用することとし、前年度に引き続き用地取得のための交渉を行う「用地補償総合技術業務委託」や用地取得業務のマネジメントを行う「用地監理業務委託」を発注し、用地取得の推進に努めています。

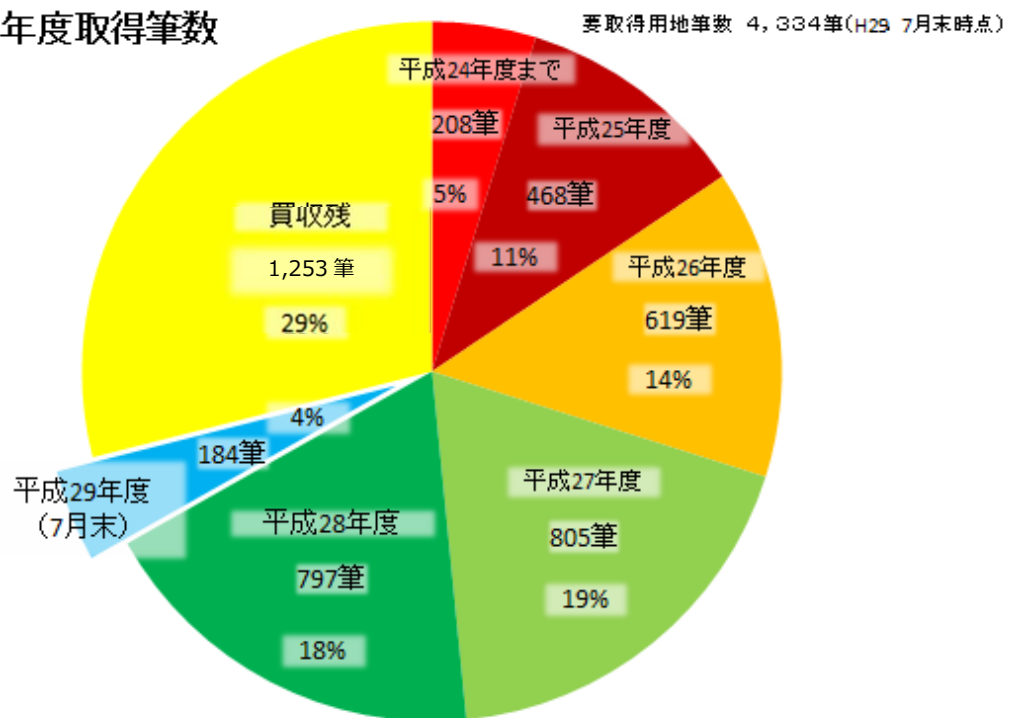
H29.7.31 現在

| | 箇所数 | 要取得筆数 | 取得済筆数 | 残筆数 | 取得率 |
|------|-----|-------|-------|-------|-------|
| 復旧事業 | 91 | 1,761 | 1,391 | 370 | 79.0% |
| 復興事業 | 37 | 2,573 | 1,690 | 883 | 65.6% |
| 計 | 128 | 4,334 | 3,081 | 1,253 | 71.1% |

※要取得筆数については、丈量図作成中箇所を含むため確定値ではない。

東部土木事務所【用地取得の推移】

単年度取得筆数



(2) 建設工事の入札不調

平成 24 年度の当事務所の入札不調の発生率は約 40%であり、以降、平成 25 年度は約 30%、平成 26 年度は約 28%、平成 27 年度は約 21%と減少傾向にありましたが、平成 28 年度は約 27%と再び高い割合になり、平成 29 年 9 月現在では約 27%になっています。

業界団体と意見交換を行うなど入札不調の原因の把握に努めながら、発注時期や発注規模、工事内容の見直し等、創意工夫していきます。

H29.9.30現在

| 施行年度 | 平成24年度 | | | | 平成25年度 | | | | 平成26年度 | | | | 平成27年度 | | | | 平成28年度 | | | | 平成29年度 | | | |
|-------|--------|----|-----|-------|--------|----|-----|-------|--------|----|-----|-------|--------|----|----|-------|--------|----|-----|-------|--------|----|----|-------|
| | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 | 落札 | 不調 | 計 | 発生率 |
| 事務所発注 | 109 | 75 | 188 | 39.9% | 70 | 26 | 96 | 27.1% | 50 | 25 | 75 | 33.3% | 52 | 12 | 64 | 18.8% | 57 | 28 | 85 | 32.9% | 32 | 12 | 44 | 27.3% |
| 本庁契約 | 21 | 10 | 33 | 30.3% | 26 | 15 | 41 | 36.6% | 27 | 5 | 32 | 15.6% | 9 | 4 | 13 | 30.8% | 20 | 1 | 21 | 4.8% | 1 | 0 | 1 | 0.0% |
| 計 | 130 | 85 | 221 | 38.5% | 96 | 41 | 137 | 29.9% | 77 | 30 | 107 | 28.0% | 61 | 16 | 77 | 20.8% | 77 | 29 | 106 | 27.4% | 33 | 12 | 45 | 26.7% |

(3) 復興・創生 加速化 実行年

徹底した事業進行管理により、震災からの復旧復興を確実に進めることとしておりますが、復興の状況を皆さまに実感していただくため、事務所ホームページによる情報発信、定期的な復旧復興だよりの発行、工事現場におけるイメージパースの掲示、工事現場見学会、工事着手・完成に伴う式典の開催などに取り組んでおります。

① 事務所ホームページによる情報発信



<http://www.pref.miyagi.jp/soshiki/et-dbk/h28toubu-syuyou.html>



② 定期的な復旧復興だよりの発行



③ 工事現場におけるイメージパースの掲示



④ 工事現場見学会

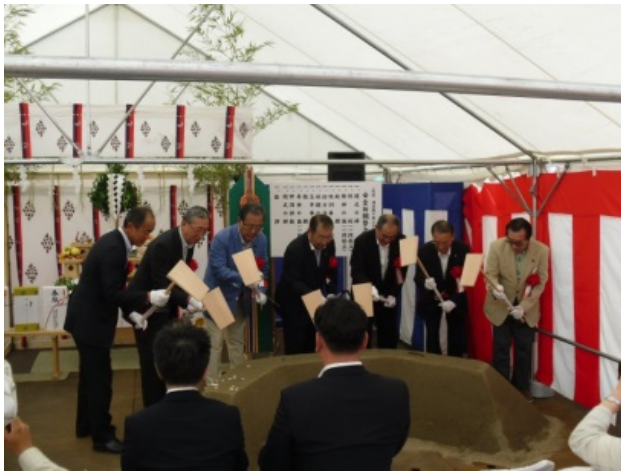


【親子現場見学会（大沢川外河川災害復旧工事（その2））】



【定川河川災害復旧工事（その3）】

⑤ 工事着手・完成に伴う式典の開催



【(一)石巻女川線 (仮)浦宿橋安全祈願祭】



【(国)398号 新相川橋開通式】

安全祈願祭実施状況

| 年月日 | 実施箇所 |
|-----------|---------------|
| H26.1.15 | 北上運河災害復旧 |
| H26.6.13 | 新北上大橋災害復旧 |
| H27.1.22 | 州崎海岸災害復旧 |
| H27.2.6 | 大原川災害復旧 |
| H27.2.12 | 魚町復興道路 |
| H27.4.10 | 中島川災害復旧 |
| H27.4.23 | 南北上運河外災害復旧 |
| H27.5.28 | 定川災害復旧 |
| H28.3.7 | 相川復興道路 |
| H28.3.24 | (仮)高白トンネル防災道路 |
| H28.7.28 | (仮)相川トンネル復興道路 |
| H28.9.16 | 矢本海浜緑地公園 |
| H28.10.17 | 鎮守大橋 |
| H29.3.27 | (仮)小乗浜トンネル |
| H29.3.30 | 門脇道路改良 |
| H29.6.10 | (仮)浦宿橋安全祈願祭 |

竣工式等式典実施状況

| 年月日 | 実施箇所 |
|-----------|---------------------|
| H27.4.24 | (主)河北桃生線 中津山地区開通式 |
| H27.10.4 | (一)石巻女川インター線 開通式 |
| H27.11.5 | 東侍浜地区海岸竣工式 |
| H28.6.10 | (国)398号 新北上大橋開通式 |
| H28.8.31 | (国)398号五部浦第2トンネル貫通式 |
| H28.10.15 | 北上運河竣工式 |
| H28.10.24 | (国)398号(仮)相川トンネル貫通式 |
| H28.12.3 | 出島道路改良開通式 |
| H29.6.13 | (仮)小乗浜トンネル貫通式 |
| H29.7.10 | (国)398号新相川橋開通式 |