

## VIII 避難

大規模地震の発生に伴い、住民等の生命又は身体を災害から保護し、災害の拡大を防止するために特に必要があると認められるときは、市町村長は危険区域と判断する地域の住民に対して、速やかに避難のための立ち退きを勧告又は指示することができることとされており、今回の地震では、栗原市及び大崎市で避難勧告及び指示が発令された。

## 1 避難勧告・指示までの状況

地震発生直後から、栗原市及び大崎市では職員、消防団員、行政区長等による被害情報の収集が行われ、それらの情報を基に、市災害対策本部長である市長が避難勧告・指示を決定した。

避難勧告・指示は、市職員から直接又は行政区長を通じて住民に連絡し、避難を促した。最も早い決定は、栗原市沼倉放森地区に発令された避難指示で、裏山に亀裂が生じている為であった。

この後、順次決定され、最終的に栗原市で総計147世帯396人、大崎市で総計3世帯、16人に対して避難勧告、避難指示が発令された。

なお、避難勧告等の発令状況の詳細については表VIII-1のとおりである。

表VIII-1 避難勧告、避難指示発令状況（平成21年9月末現在）

（表中で暦年記載の無いものは平成20年のもの。対象世帯・人員欄の（ ）内数字は解除済みのもの。）

指示 勧告	地区名	対象 世帯数	対象 人員	指示・勧告日時	解除日時
指示	栗原市沼倉放森	(3)	(7)	6月16日18時	平成21年5月20日 7時一部解除 平成21年9月1日 7時全解除
指示	栗原市花山金沢地区	(11)	(24)	6月17日18時	平成21年5月20日 7時一部解除 平成21年7月1日 正午全解除
指示	栗原市沼倉耕英地区	継続中 2 解除済 (39)	継続中 5 解除済 (95)	6月17日18時	平成21年5月20日 7時一部解除 平成21年9月1日 7時一部解除
指示	栗原市金成片馬合上吉目木地区	(1)	(2)	6月20日14時	7月11日9時
指示	栗原市金成日向田地区	(1)	(6)	6月20日14時	7月3日9時
指示	栗原市金成姉齒根岸	(1)	(1)	平成21年 2月5日16時	平成21年 2月23日16時
勧告	栗原市松ノ原	(1)	(2)	10月1日9時	11月12日15時
勧告	栗原市栗駒沼倉 栗原市栗駒稲屋敷 栗原市栗駒芋塚	(10)	(33)	6月22日10時	7月6日9時一部解除 7月8日9時一部解除 8月9日9時一部解除 8月26日16時 一部解除 平成21年 3月26日16時 一部解除 5月20日7時 一部解除 9月1日7時全解除
勧告	栗原市一迫萩生	(1)	(7)	6月22日10時	平成21年 5月20日7時

## VIII 避難

勧告	栗原市一迫清水堰田	(1)	(2)	6月22日10時	平成21年 8月1日7時
勧告	栗原市一迫北沢二本松	(1)	(3)	6月22日10時	平成21年 3月26日16時
勧告	栗原市鶯沢南郷上川久保 栗原市鶯沢南郷上新反田 栗原市鶯沢袋長原	(3)	(10)	6月22日10時	7月6日9時一部解除 7月8日9時一部解除 8月9日9時全解除
勧告	栗原市鶯沢北郷早坂 栗原市鶯沢北郷大畑 栗原市鶯沢南郷中原 栗原市鶯沢南郷洞泉寺	(6)	(28)	6月22日10時	7月6日9時一部解除 8月9日9時一部解除 8月26日16時 全解除
勧告	栗原市鶯沢南郷五輪原 栗原市鶯沢南郷原	(4)	(9)	6月22日10時	7月6日9時一部解除 8月9日9時一部解除 8月26日16時全解除
勧告	栗原市花山程野	(2)	(8)	6月22日10時	7月6日9時一部解除 平成21年7月1日 正午全解除
勧告	栗原市花山浅布	継続中 3 解除済 (28)	継続中 8 解除済 (68)	6月22日10時 7月5日9時追加	平成21年 5月20日7時 一部解除 平成21年 8月1日7時一部解除 9月1日7時一部解除
勧告	栗原市花山中村	(29)	(78)	7月5日9時	平成21年 5月20日7時
勧告	大崎市鳴子温泉字黒崎地域	(2)	(12)	6月15日 18時30分	7月25日15時
勧告	大崎市鳴子温泉鍛冶屋沢地域	(1)	(4)	6月15日 18時30分	7月2日12時
合計	指示・勧告世帯・人数総計	150	412		

### 2 避難所の開設状況，避難誘導

避難所は，市の地域防災計画で定める指定避難所を基に，勧告等の発令された地区及び施設の安全性を考慮して選定された。栗原市及び大崎市では，決定された避難所の施設管理者（行政区長等）に連絡し，開設準備を指示するとともに，避難勧告等を発令した住民に対して近隣の避難所を指定し，市職員，行政区長，消防団等が避難誘導を実施した。

### 3 避難に係る広報活動

避難に係る広報活動は防災行政無線等を活用して行われ，必要に応じて直接個人に連絡して行われた。また，住民が自ら危険と判断した場合には，直ちに近隣の避難所に避難するよう防災行政無線等で呼びかけた。

栗原市では，避難勧告・指示の発令に当たり，市職員が直接個人に連絡し，また，必要に応じて該当世帯を個別に訪問して行った。花山地区の一部の集落では，発災直後から秋にかけて，上流部の天然ダムの水位上昇に伴う警戒避難を複数回実施したが，その際は，防災行政無線のほか広報車での巡回を実施して避難の呼びかけを行った。また，大雨警報発令時など，土砂災害の発生が懸念される場合には，防災行政無線を活用して市全域に警戒を呼びかけた。

### 4 栗原市における避難所の運営

栗原市では避難所の運営は市が主体となり，県や県関係機関，自衛隊，日本赤十字社，県・市社会福祉協議会，近隣市町村職員や一般のボランティア，地域の各種団体等の協力を得て運営された。

また、避難所運営の主な内容として、避難者の健康管理や衛生管理、炊き出し、仮設入浴場等で、避難者全員が仮設住宅等への入居を完了するまでの約1カ月半に渡り運営した。

なお、栗原市における避難所への避難状況の推移等は表Ⅷ－2のとおりである。

表Ⅷ－2 栗原市における避難所への避難状況の推移（公の施設）

市町村名	避難所名	避難者及び運営者数	推 移																											
			6/14	6/15	6/16	6/17	6/18	6/19	6/20	6/21	6/22	6/23	6/24	6/25	6/26	6/27	6/28	6/29	6/30	7/1	7/2	7/3	7/4	7/5	7/6	7/7	7/8			
栗原市	みちのく伝創館 (栗駒地区)	避難者数	56	14	39	30	31	33	31	34	35	36	36	34	35	35	34	33	33	33	33	33	33	31	31	31	31			
		運営人数	27	19	11	13	9	18	19	17	18	18	28	21	20	19	19	19	20	18	16	18	16	16	16	19	19			
		内市町村職員	27	19	11	13	9	12	13	11	12	12	14	12	9	8	7	7	8	6	4	6	5	5	5	7	7			
	石楠花センター (花山地区)	避難者数	14	108	105	99	96	111	109	110	110	104	105	105	107	108	109	108	112	111	111	110	110	107	108	106	106			
		運営人数	18	32	16	12	6	17	22	20	17	18	24	22	24	25	26	28	27	24	26	26	24	24	27	24	24			
		内市町村職員	18	32	16	12	6	7	13	11	8	9	8	7	5	5	8	9	9	6	6	6	5	5	7	4	4			
	上片馬合衆所他2 箇所 (金成地区)	避難者数							6	4	6	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	4	1	1	1	1	1			
		運営人数							0	0	0	2	2	2	2	2	2	2	0	2	2	0	1	0	1	0	1			
		内市町村職員							0	0	0	2	2	2	2	2	2	2	0	2	2	0	1	0	1	0	1			
	高齢者ふれあいプ ラザ他2箇所 (一迫地区)	避難者数							0	0	9	9	9	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7			
		運営人数							0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
		内市町村職員							0	0	1	1	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0			
	上萩沢コミュニテ ィセンター (築館地区)	避難者数	8	4																										
		運営人数	2	3																										
		内市町村職員	2	3																										
	藍の館他2箇所 (栗駒地区)	避難者数	10	10	10	10	11	65	48	39	39	38	38	38	38	28														
運営人数		1	1	1	1	1	3	2	2	2	4	8	8	6	4															
内市町村職員		1	1	1	1	1	3	2	2	2	4	6	6	6	4															
栗原市計	避難者数	88	136	154	139	138	209	194	187	199	191	192	188	191	182	154	152	156	155	155	154	151	148	147	145	145				
	運営人数	48	55	28	26	16	38	43	39	38	43	63	53	52	50	47	47	49	44	42	45	40	41	43	44	43				
	内市町村職員	48	55	28	26	16	22	28	24	23	28	31	27	22	19	17	15	19	14	10	13	10	11	12	12	11				
	内ボランティア	0	0	0	0	0	16	15	15	15	15	32	26	30	31	30	32	30	30	32	32	30	31	32	32					

市町村名	避難所名	避難者及び運営者数	推 移																				避難所廃止理由			
			7/9	7/10	7/11	7/12	7/13	7/14	7/15	7/16	7/17	7/18	7/19	7/20	7/21	7/22	7/23	7/24	7/25	7/26	7/27	7/28		7/29	7/30	7/31
栗原市	みちのく伝創館 (栗駒地区)	避難者数	31	31	31	31	31	31	20	20	20	20	18	11												
		運営人数	16	17	16	16	17	15	14	13	14	14	16	14	5											
		内市町村職員	4	5	5	5	6	7	6	5	6	6	8	5	3											
	石楠花センター (花山地区)	避難者数	12	12	11	11	11	8	8	8	8	8	5	2												
		運営人数	107	107	107	107	101	100	99	98	98	36	29	26	24	22	21	21	21	21	21	35	21	22	22	22
		内市町村職員	24	23	23	25	25	17	17	17	14	16	16	19	18	19	18	18	20	19	18	18	18	18	16	16
	上片馬合衆所他2 箇所 (金成地区)	避難者数	4	4	4	6	6	5	5	5	5	5	5	4	5	4	4	4	6	5	5	4	5	3		
		運営人数	20	19	19	19	19	12	12	12	9	11	11	11	14	14	14	14	14	14	14	14	13	14	13	13
		内市町村職員	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	高齢者ふれあいプ ラザ他2箇所 (一迫地区)	避難者数	1	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		運営人数	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7	7
		内市町村職員	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	上萩沢コミュニテ ィセンター (築館地区)	避難者数	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		運営人数	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		内市町村職員	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	藍の館他2箇所 (栗駒地区)	避難者数																								
運営人数																										
内市町村職員																										
栗原市計	避難者数	146	146	145	145	139	138	126	125	125	63	54	44	31	29	21	21	21	21	21	35	21	22	22	22	
	運営人数	41	41	39	41	42	32	31	30	28	30	32	30	24	18	19	18	18	20	19	18	18	18	18	16	
	内市町村職員	9	10	9	11	12	12	11	10	11	11	13	14	8	4	5	4	4	6	5	5	4	5	3		
	内ボランティア	32	31	30	30	30	20	20	20	17	19	19	16	16	14	14	14	14	14	14	14	13	14	13	13	